

欧美同学基金会 “两防一促进”项目 评估报告

北京市倍能公益组织能力建设与评估中心
Capacity Building & Assessment Center

目 录

1. 评估背景.....	1
1.1. 项目背景.....	1
1.2. 评估背景.....	1
2. 评估框架与方法.....	2
2.1. 评估框架.....	2
2.1.1. 项目的适当性.....	2
2.1.2. 项目的效率.....	2
2.1.3. 项目的结果.....	2
2.1.4. 项目的影响力.....	2
3. 评估方法.....	3
3.1. 访谈.....	3
3.2. 问卷调研.....	3
4. 评估发现.....	3
4.1. 项目适当性分析.....	3
4.1.1. 项目符合国家政策导向.....	3
4.1.2. 项目符合受益妇女的健康需求.....	3
4.1.3. 项目符合赤城县需求.....	4
4.1.4. 项目符合欧美同学基金会的宗旨.....	4
4.2. 项目效率分析.....	4
4.2.1. 项目分工明确.....	4
4.2.2. 重视项目管理.....	5

4.2.3. 多途径提高项目执行效率	6
4.2.4. 动员项目地资源	7
4.3. 项目结果分析	7
4.3.1. 筛查服务情况	8
4.3.2. 检查人员培训情况	9
4.4. 项目影响分析	11
4.4.1. 对受益妇女的影响	11
4.4.2. 对赤城县两癌预防工作的影响	11
4.4.3. 对欧美同学基金会的影响	12
4.4.4. 项目的社会宣传	12
5. 第三方发展建议	12
附录 1 “两防一促进”赤城女性预防两癌筛查项目欧美同学基金会访谈提纲	14
附录 2 “两防一促进”赤城女性预防两癌筛查项目受益对象问卷	15
附录 3 “两防一促进”赤城女性预防两癌筛查项目赤城县妇幼保健院访谈提纲	17

1. 评估背景

1.1. 项目背景

宫颈癌和乳腺癌是危害女性健康的两大高发恶性肿瘤，而早筛、早诊、早治是全球公认的有效癌症防控手段。2019年《健康中国行动（2019-2030）》指出，要逐步扩大农村女性“两癌”筛查项目覆盖面，到2022年和2030年农村适龄女性两癌筛查覆盖率分别达到80%以上和90%以上。

为助力实现健康中国行动目标，2021年7月26日，由欧美同学基金会与河北省赤城县委县政府共同发起，爱心单位支持的“两防一促进”女性预防两癌公益筛查赤城县项目正式启动，通过“两癌”筛查，提高女性“两癌”早诊早治率，防疾病、防返贫，促进乡村振兴。

1.2. 评估背景

为了解项目执行情况，欧美同学基金会委托北京市倍能公益组织能力建设与评估中心（以下简称“倍能”）以独立第三方的视角介入，对该项目进行评估。评估内容为“两防一促进项目”的合理程度、项目内容的落实情况、相关方对项目满意度与反馈、项目产生的效果与社会效应等。

2. 评估框架与方法

2.1. 评估框架

本次评估根据清华大学公共管理学院邓国胜教授提出的“综合绩效评估”框架，构建了此次项目评估的主要内容。

2.1.1. 项目的适当性

项目的适当性包括 3 个方面。第一，本项目的定位是否与执行机构的使命方向一致。第二，项目是否与目标群体的需求或认知价值相一致。第三，实施的项目是否对目标群体需求作出了及时回应。

2.1.2. 项目的效率

项目的投入如何？产出如何？项目的任务与时间进度匹配程度如何？

2.1.3. 项目的结果

项目是否实现了预期的目标？项目对于目标对象的改变程度如何？项目活动是否令目标对象满意？他们还有什么期待等等。

2.1.4. 项目的影响力

项目的知名度和认可度，项目被大众传媒的覆盖程度？项目在哪些方面带来了长时间和深层次的改变、工作团队有什么成长和评价等。

3. 评估方法

3.1. 访谈

结合评估需求，倍能评估组通过深度访谈全方位收集信息。对欧美同学基金会、赤城县妇幼保健院进行了访谈，深入了解项目的实施情况，项目的成果与项目过程中遇到的问题。

3.2. 问卷调研

本次评估中也采用了问卷调查法，在开展筛查工作时对部分受益妇女进行了调研。共回收问卷 45 份，倍能对回收问卷进行了统计分析。

4. 评估发现

4.1. 项目适当性分析

4.1.1.项目符合国家政策导向

我国政府部门的宣教力度在逐渐加大，社会对女性健康的关注度也在随之慢慢提高。2022 年 1 月 18 日，国家卫健委发布《宫颈癌筛查工作方案》和《乳腺癌筛查工作方案》，指出要坚持预防为主、防治结合、综合施策，以农村妇女、城镇低保妇女为重点，为适龄妇女提供宫颈癌、乳腺癌筛查服务，促进疾病早诊早治，提高妇女健康水平。由此可见，开展“两防一促进”项目符合国家的政策导向。

4.1.2.项目符合受益妇女的健康需求

宫颈癌和乳腺癌都是常见的妇科恶性肿瘤，它们威胁着女性的健康。欧美

同学基金会开展两癌筛查是关爱女性健康的公益活动。通过两癌筛查能够将这两种危害女性健康的癌症，尽早地排除出来。做到早诊断、早发现、早预防、早治疗。项目体现了对妇女生存权、发展权的重视与尊重，通过帮助解决妇女群众最直接、最现实的切身问题，保障和改善妇女民生，进一步提高妇女发展能力和健康水平，因此符合受益妇女的健康需求。

4.1.3.项目符合赤城县需求

项目所在地赤城县曾经是我们国家832个国家级脱贫县之一，在脱贫工作中是先进典型。开展两癌筛查项目，能够帮助赤城县巩固脱贫成果，帮助脱贫人口，防止返贫，预防疾病，促进乡村振兴。赤城县是河北省环首都绿色经济圈14个县（市）之一，也是离北京最近的一个县，为北京市的供暖、饮水等提供保障。欧美同学基金会作为落地在北京的基金会，支持赤城县妇女健康也体现了京津冀协同发展作用。

4.1.4.项目符合欧美同学基金会的宗旨

欧美同学基金会的宗旨是团结国内外留学生、学者、知名人士和企业家，为发展我国经济、科技、教育、文化、卫生健康等慈善事业以及国际民间友好往来和祖国统一做贡献。健康领域是基金会的重点服务领域，开展两癌筛查符合其为卫生健康做贡献的宗旨。

4.2. 项目效率分析

4.2.1.项目分工明确

项目在欧美同学基金会的带领与赤城县政府的支持下开展。欧美同学基金会、赤城县委县政府联合主办，县卫健部门总负责，县妇幼保健院牵头负责协

调组织各筛查点。项目分工明确，各方各司其职（详见表1），相互支持协调，整体运行顺利。

表 1 项目分工表

主体	分工
欧美同学基金会	负责项目方案设计、项目招标、项目地确定，相关部门协调，项目启动仪式，筛查过程督导等。
定点筛查机构	负责筛查工作。
执行机构深圳瑞奥康晨科技有限公司	承担适龄妇女“两癌”检查人员培训，提供技术支持。

欧美同学基金会在项目方案设计、招标、协调、督导等方面均发挥了积极作用。在对主要筛查执行机构赤城县妇幼保健院的访谈中，该院院长表示在项目中与欧美同学基金会合作非常好，基金会对项目的开展给予了大力的支持。

4.2.2.重视项目管理

项目执行时按照《欧美同学基金会公益项目管理制度》与《欧美同学基金会财务管理制度》开展。基金会在官网对本次欧美同学基金会对项目招标情况与执行情况进行了公开。同时，项目相关重大决议事项均上报理事会，并通过了理事会的决议。

因项目涉及女性个人信息，为保障受助女性权利，在接受项目筛查服务前要求受助女性签署《“两防一促进”项目适龄妇女“两癌”免费检查知情同意书》。与执行方签订《“两防一促进”项目数据安全协议》承诺对“两癌”筛查项目受检者个人信息、检测数据、检测报告等予以严格保密，并保障其数据安全。同时项目执行方不得把该项目的受检者个人信息、检测数据、检测报告等披露给任何其他人士或机构，或用作商业用途。

4.2.3.多途径提高项目执行效率

第一，筛查工作考虑了赤城县的实际地理特征。为方便妇女筛查，设置了县城定点筛查机构、乡镇定点筛查机构与 4 台固定智能乳腺 AIBUS 筛查设备，2 台车载移动筛查车。县城定点筛查机构赤城县妇幼保健院负责赤城县和县城周围乡镇的筛查工作。乡镇定点筛查机构：龙关镇卫生院负责河西片各乡镇的筛查工作，雕鹗中心卫生院负责雕鹗、后城、大海陀三个乡镇的筛查工作，白草中心卫生院负责黑河片各乡镇的筛查工作。流动检查车负责独石口、云州、马营等乡镇筛查工作。



图 1 应检妇女在移动智能“两癌”筛查车前排队

这样的安排和配置提高了筛查的效率。尤其是流动筛查车可以做到随时随地取样筛查，具有流动性强，高效便捷和可及性高等优势。筛查车可以深入乡村偏远地区，提高筛查覆盖面和效率以及乡村女性“两癌”的早诊早治率，降低乳腺癌死亡率。根据流动筛查车工作人员反馈，筛查车平均一小时可以筛查 13-14 人。工作人员也反馈说：“我们下乡筛查时，经常听到参与筛查的女性们说，她们平时身上没感觉不舒服是肯定不会主动去检查的，一是因为距离远检查一次太

麻烦了，二是也觉得去医院检查太贵。所以这次筛查车来到乡村给大家筛查，她们非常开心也很欢迎，都愿意主动接受检查看看自己身体是否有问题，这样也可以让筛查服务半径大幅度提高，让更多人受益，提高早诊早治率。”

第二，项目专门开发了线上预约、线上结果查询系统，为赤城县适龄妇女“两癌”筛查情况做数据统计。受益妇女可通过简单的扫描二维码的形式进行预约，在筛查后，也可以通过在线系统快捷的查询报告，方便快捷。此外项目也形成了可记录、可追溯的数据库，为赤城县政府持续为受助女性提供健康服务形成了有力抓手。

4.2.4.动员项目地资源

在项目开展过程中，当地政府给予了支持与帮助，当地医疗单位也给予了大力配合，充分调动了当地资源。在筛查方案确定后赤城县卫健局负责开展多种形式的宫颈癌预防干预等科普知识的教育，以及宫颈癌基因筛查项目的宣传发动工作。通过当地的广播电视、网络等多种媒体形式，开设专题节目，报道宫颈癌基因筛查干预的典型案例及工作动态，提高群众对宫颈癌防治的思想认识。各镇乡级计生专干入户发放宫颈癌防治健康教育资料，协助筛查点的专业医务人员深入社区、街道或村开展宫颈癌基因筛查、自取样方法等健康教育讲座。各村村干部与村医入户动员，鼓励更多适龄妇女前来筛查。当地资源的充分调动推动了项目的顺利开展。

4.3. 项目结果分析

本部分分析主要结合项目目标展开。根据项目方案“两防一促进”项目设立了三项工作目标：

- 1.为 9200 名年龄在 30-64 岁的妇女免费接受 1 次“两癌”检查服务，有效降低癌症的发生率和致死率。

2.适龄妇女“两癌”检查人员培训覆盖率达95%以上。

3.适龄妇女“两癌”防治知识知晓率达到80%以上。

4.3.1. 筛查服务情况

4.3.1.1. 超额完成筛查数量

在宫颈癌方面，河北赤城 HPV 项目绑定样本 10083 份。乳腺癌筛查总受检人数 8910 人，超过计划的 9200 人的总人数。在地区方面以河北省张家口市赤城县为主，同时辐射覆盖了怀安县、涿鹿县、怀来县、丰宁满族自治县等地区。

4.3.1.2. 有效发现两癌风险

根据问卷调研，在接受调研的妇女中有 33.33% 的未接受过两癌筛查。在全部筛查样本中，HPV 项目阳性管理报告 1631 份，阳性率 16.18%。其中高危阳性有 1331 人，占阳性报告比为 82%，HPV16orHPV18 高危阳性有 382 人，占比为 23.53%，低危阳性有 58 人，占比 3.57%。乳腺癌阳性管理报告 1045 份，阳性率 11.72%。可见项目能够有效帮助妇女发现两癌风险。

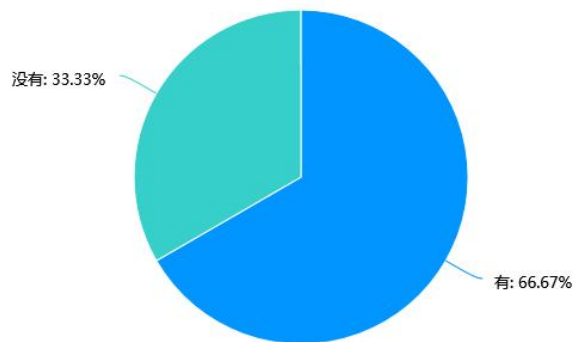


图 2 受益女性接受过两癌筛查的占比分析图

对阳性患者的后续回访工作由赤城县妇幼保健院进行，截至访谈时，已对 1370 例阳性患者进行回访。其余个别未回访患者主要居住在外地，直接在外地进行治疗。

4.3.2.检查人员培训情况

项目期间共开展 7 次项目培训工作会议,并配发项目执行方案手册以及系统操作手册,以图文形式确保各乡镇医务人员顺利掌握各项操作流程。在访谈中赤城县妇幼保健院院长反馈,培训的非常到位,骨干技术人员都能掌握筛查的技术,能够有序开展筛查服务。



图3 医生为前来应检的妇女讲解筛查注意事项

4.3.3 妇女“两癌”防治知识知晓率

为提升妇女“两癌”防治知识知晓率,项目专门配发了专属定制宣传物料以及宣传视频。通过欧美同学基金会公众号发布“两防一促进”项目启动、预约登记、结果查询、两癌防治等推文,推文内容涵盖宫颈癌、乳腺癌的介绍、传播方式、预防策略、诊疗建议、治疗建议等。在项目执行过程中,工作人员深入群众之中,积极展开思想教育,大力宣传筛查的重要性,促进当地妇女自我保健意识的提升,了解并掌握乳腺癌、宫颈癌等妇科知识的防治知识,培养当地妇女健康、正确的生活方式。在各项宣传活动之中,着重突出项目的相关惠民政策,切实帮

助当地妇女了解两癌防治相关知识，在本地塑造关注女性健康的良好氛围，从而确保两癌筛查工作的落实。

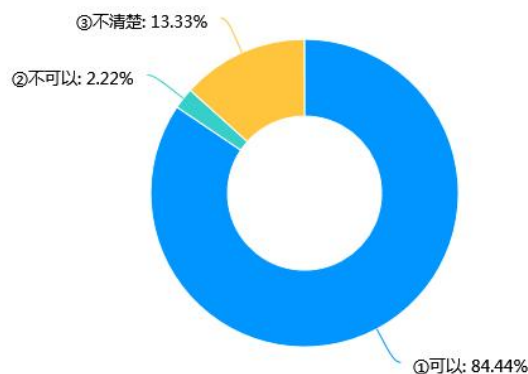


图4 受益女性对乳腺癌预防情况知晓率分析图

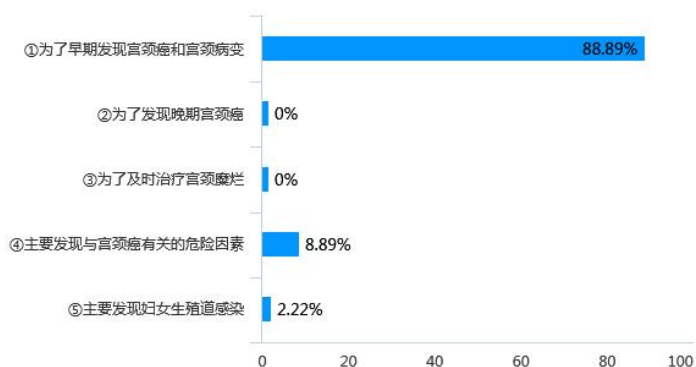


图5 受益女性对宫颈癌筛查作用的认识分析图

在进行两癌筛查工作之前，加强对受助女性的健康教育具有较为积极的现实意义，这也是提高受助女性对于疾病认知能力以及健康知识水平的重要途径。根据问卷调研有84.44%的受访受益妇女能够认识到乳腺癌是可以预防的，有88.99%的受益妇女能够认识到定期进行宫颈癌筛查能够早期发现宫颈癌和宫颈病变。可见受益妇女对乳腺癌和宫颈癌有一定的认识。

4.4. 项目影响分析

4.4.1. 对受益妇女的影响

宫颈癌以及乳腺癌，均为女性高发恶性肿瘤，对于女性的生命健康有着较为严重的威胁。项目通过两癌筛查关爱农村基层妇女健康，传播健康知识理念，以此巩固脱贫成果促进乡村振兴。对受益妇女而言，通过检查能在早期发现风险，这不仅有助于身体健康，也能降低后续治疗成本。例如宫颈癌有一个漫长的癌前病变阶段，此阶段可能长达5年—15年，通过筛查就可能发现一些癌前的病变，并可达到100%的治愈率。而且“两癌”的早期治愈效果好，且治疗成本明显低于晚期。同时，筛查时提供的宣传教育也提升了她们对两癌筛查的观念，对于未来长期都将有持续的正向影响。

4.4.2. 对赤城县两癌预防工作的影响

通过项目培训与筛查技术指导，当地对两癌筛查的技术水平有所提升，未来能够更好的保护当地妇女的健康。项目的实施，也普及了两癌预防知识，推动以治病为中心向以预防为中心的观念转变。赤城县妇幼保健院院长在访谈中表示：“此次公益活动为我们带来了先进的技术和健康管理经验，不仅提高了我们筛查的效率，在疾病预防和宣传上更是为基层带来了新气象。希望以后多开展这样的健康公益活动，让更多老百姓获得实惠。”

同时，项目建立了数据库，能够实现数据统计功能，筛查相关数据包括筛查对象个人信息、检测结果、阳性患者的二次诊断结果、病理诊断数据和临床处理数据。赤城县政府可有效管理和监督本地区“两癌”预防的开展情况。信息管理系统可实现长期多次筛查项目的数据保存与管理，并能为供可视化的数据统计和报表展示。

4.4.3.对欧美同学基金会的影响

通过项目执行与社会宣传,项目对欧美同学基金会扩大基金会影响力方面发挥了一定作用。同时也为欧美同学基金会在卫生健康领域项目的积累了经验,逐步开始打造项目品牌。在2022年欧美同学基金会在“两防一促进”项目范围上继续扩展,将开展对面向中老年群体的结直肠癌筛查的公益支持。

4.4.4.项目的社会宣传

项目在光明日报、中国青年报、新华网、央视频等多个媒体平台持续发布文章和视频,生动立体全面向公众展示项目筹备,启动,项目执行及收尾的每个阶段成效。同时项目组也在欧美同学基金会官网、公众号等自媒体平台进行了宣传,也利用多样化的自媒体平台扩大项目影响力,如:《赤城启动预防“两癌”筛查》视频产品在腾讯视频、一点号、头条号、优酷视频、爱奇艺、梨视频、百家号、大风号、PP视频、B站、A站等网站推广,点播11万,受众113万。媒体报道与宣传对项目影响力的扩展起到了推动作用。也起到了带动更多社会力量关注到女性的两癌健康,支持两癌筛查工作的推进。

5. 第三方发展建议

为使项目获得更好发展、扩大项目成效与影响力,结合评估结果评估组提出以下建议:

第一,建议继续跟进阳性患者的后续回访与治疗情况。尤其是当中的困难妇女的情况,关注她们在治疗、经济、心理、家庭等多方面的需求,提供持续性支持,以巩固项目效果。

第二，“两防一促进”赤城县作为试点，是欧美同学基金会落实“健康中国”“乡村振兴”公益项目的开篇之作，在项目的实施中已经形成了很多经验。在未来的发展当中，可以通过梳理项目的有效模式，拓展合作方，在更多地区进行复制，让更多的有需要的群众能够受惠。通过持续完善“两防一促进”项目的核心内容，不断提高项目质量，打造项目品牌，形成执行标准和流程，并以手册与工具包的形式落地，以便帮助项目取得更广泛、更深远社会影响力。

第三，在指导合作方与当地医疗团队进行筛查服务的过程中，可鼓励他们挖掘更多精彩的项目故事、案例，积累丰富的传播素材，用量化的数字及感性的素材，通过全网式多途径传播，加强项目在受益人群和利益相关方中的冲击力与震撼性。

(完)

北京市倍能公益组织能力建设与评估中心

2022年3月

附录 1 “两防一促进”赤城女性预防两癌筛查项目欧美同学基金会访谈提纲

1. 基金会为何选择开展“两防一促进”这个项目？
2. 为何选择在赤城地区开展？
3. 项目通过招标形式选择深圳瑞奥康晨科技有限公司作为项目执行方，招标流程是怎样的，深圳瑞奥康晨科技有限公司的主要优势有哪些？
4. 请您为项目开展情况满足您预期程度，1-5 分打分，5 分满意度最高，给出以上打分的原因是什么？
5. 项目开展过程中欧美同学基金会承担了哪些角色，是如何有效支持项目有序开展的呢？
6. 项目为受益妇女带来了哪些改变？
7. 对筛查后需要后续治疗与跟踪的妇女是否有后续的支持服务？
8. 对建立的筛查数据库基金会如何进行统筹管理？
9. 对赤峰当地带来了哪些改变（如医疗水平等）？
10. 项目的开展还带来了哪些社会效益？
11. 项目开展过程中遇到了哪些困难，是如何解决这些困难的？

附录2 “两防一促进”赤城女性预防两癌筛查项目受益对象问卷

您好!非常感谢您参与本次调查。本次调查目的是了解您对本次公益相关服务利用的情况,以便我们改进相关工作,更好地为大家提供服务。所以,您的参与十分重要而有意义。问卷采取无记名方式,请您放心回答。请在正确答案的序号前打"√"

1. 您通过什么途径了解本次"两癌"筛查的相关信息。 [单选题] *

- 微信群、朋友圈
- 电视
- 来医院偶然遇见
- 其他

2. 您之前做过"两癌"检查吗? [单选题] *

- 有
- 没有

3. 您认为本次服务有哪些地方需要改进? [多选题]

- ①预约登记
- ②筛查现场秩序
- ③服务态度
- ④筛查手段
- ⑤报告查询

4. 您认为乳腺癌可以预防吗?

[单选题] *

- ①可以
- ②不可以
- ③不清楚

5. 您认为宫颈癌能治好吗? [单选题] *

- ①不能
- ②不了解
- ③能缓解症状但不能彻底治愈
- ④早期发现能治好

○⑤病情发展到任何时期都能治好

6. 您认为下列定期宫颈癌检查的目的哪项最正确?

[单选题] *

○①为了早期发现宫颈癌和宫颈病变

○②为了发现晚期宫颈癌

○③为了及时治疗宫颈糜烂

○④主要发现与宫颈癌有关的危险因素

○⑤主要发现妇女生殖道感染

7. 您对本次筛查服务是否满意? [单选题] *

○①非常满意

○②满意

○③基本满意

○④不满意

附录3 “两防一促进”赤城女性预防两癌筛查项目赤城县妇幼保健院访谈提纲

1. 项目在当地组织的流程是什么？妇幼保健院在项目中发挥了哪些作用？
2. 在项目开展过程中与欧美同学基金会合作的如何？
3. 在项目开展过程中是否遇到了哪些困难？这些困难是如何克服的？
4. 项目对当地妇女带来了哪些改变？有没有印象深刻的案例？
5. 项目对妇幼保健院带来了哪些改变？
6. 阳性患者主动回叫回访工作目前开展情况如何？是否遇到了困难，困难可如何解决？

北京市倍能公益组织能力建设与评估中心
Capacity Building & Assessment Center

